



Asunto: Informe de Intervención de avaliación da estabilidade orzamentaria e do límite de débeda con motivo da aprobación dos Orzamentos Xerais do Concello de Vigo para o exercicio 2021 (expte. 69/142).

Con motivo da tramitación do expediente para a aprobación do proxecto de Orzamento Xeral do Concello de Vigo e o organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo correspondente ao exercicio 2021, o funcionario que subscribe, en cumprimento do disposto no artigo 16 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento da lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás Entidades Locais, así como na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, e no artigo 16.4 e) da Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, por la que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na LOEPSF, en relación co cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria, da regra de gasto e do límite de débeda, emite o seguinte

Informe:

Primeiro.- Normativa de aplicación.

- Regulamento (CE) nº 2516/2000 do Parlamento Europeo e do Consello de 7 de novembro de 2000 que modifica os principios comúns do Sistema europeo de contas nacionais e rexionais da Comunidade (SEC 95) no que se refire aos impostos e as cotizacións sociais e polo que se modifica o Regulamento (CE) nº 2223/96 do Consello.
- Regulamento (CE) nº 2223/96 do Consello, do 25 de xuño de 1996, relativo ao Sistema europeo de contas nacionais e rexionais da Comunidade.
- Regulamento (CE) nº 479/2009 do Consello, do 25 de maio de 2009, relativo á aplicación do Protocolo sobre o procedemento aplicable en caso de déficit excesivo.
- Directiva 2011/7/UE do Parlamento Europeo e do Consello de 16 de febreiro de 2011 pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.
- Regulamento nº 549/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio de 2013 (DOCE do 26-06-2013), relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC 2010).
- Artigo 135 da Constitución Española.
- Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOSF), e Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais (RDLEP).
- Lei Orgánica 6/2015, do 12 de xuño, de modificación da Lei Orgánica 8/1980, do 22 de setembro, de financiamento das Comunidades Autónomas e da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.
- Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais (TRLRFL).
- Real Decreto-lei 17/2014, do 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das comunidades autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.
- Orde HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigacións de subministración de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, modificada pola Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro.





- Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición. IGAE.
- Guía publicada pola Subdirección Xeral de Relacións Financeiras coas Entidades Locais, para o encheamento da Aplicación do Cálculo do Período Medio de Pago.
- Manual do SEC 95 sobre o Déficit Público e a Débeda Pública, publicado por Eurostat.

Segundo.- Instrumentación do obxectivo de estabilidade orzamentaria.

O artigo 165 do TRLRHL establece que o orzamento xeral das Entidades Locais atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria.

A estes efectos, entenderase cumprido o obxectivo de estabilidade cando os orzamentos iniciais ou, no seu caso, modificados, e as liquidacións orzamentarias alcancen, unha vez consolidados, e en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, o obxectivo de equilibrio ou superávit establecido para as entidades locais, sen prexuízo do disposto, no seu caso, nos plans económico-financeiros aprobados e en vigor (artigos 11.4 da LOEP e 15 RDLEP).

Terceiro.- Suspensión das regras fiscais.

Co obxectivo de dotar ás Entidades Locais de recursos suficientes para facer fronte á pandemia, e seguindo as recomendacións da Comisión Europea, que aplicou a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento en 2020, e que prorrogará en 2021, o Consello de Ministros en data 6 de outubro de 2020 aprobou a suspensión das tres regras fiscais. Para iso, tal e como dispoñen os artigos 135.4 da Constitución Española e 11.3 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, solicitou no devandito acordo que o Congreso apreciase por maioría absoluta se España atópase nunha situación de emerxencia que permita adoptar esta medida excepcional.

De conformidade co anterior, o pasado 20 de outubro de 2020 o Pleno do Congreso dos Deputados aprobou por maioría absoluta o acordo do Consello de Ministros do 6 de outubro de 2020 polo que se solicita a apreciación de que España está a sufrir unha pandemia, o que supón unha situación de emerxencia extraordinaria, coa finalidade de aplicar a previsión constitucional que permite nestes casos superar os límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública.

Desta maneira, España deixa en suspenso a senda de consolidación fiscal aprobada antes da crise sanitaria da Covid19, e con ela o Acordo de Consello de Ministros do 11 de febreiro de 2020 polo que se adecúan os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto de Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o ano 2020 para a súa remisión ás Cortes Xerais, e fíxase o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para 2020, e o Acordo de Consello de Ministros da mesma data polo que se fixan os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto de Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o período 2021-2023 para a súa remisión ás Cortes Xerais, e o límite de gasto non financeiro do orzamento do Estado para 2021.





Por tanto, coa apreciación adoptada pola maioría absoluta do Congreso, quedan suspendidos en 2020 e en 2021 os obxectivos de estabilidade e débeda, así como a regra de gasto.

Atendendo á literalidade dos artigos 135.4 da CE e o 11.3 da LOEPYSF, a declaración de excepcionalidade necesaria para a suspensión temporal das regras fiscais esixen soamente maioría absoluta dos membros do Congreso dos Deputados, sen incluír a súa aprobación polo Senado, nin tampouco publicación algunha posterior, polo que pode entenderse que a suspensión das tres regras fiscais ten efectividade desde o mesmo día en que se tomou devandito acordo, o día 20 de outubro de 2020, sen necesidade de máis trámite. Así se ten afirmado dende o propio Ministerio de Facenda.

Desta maneira parece claro que este ano e o que vén, as Entidades Locais non deben cumprir o obxectivo de estabilidade, de débeda pública nin a regra do gasto, e con iso poderán facer uso dos seus remanentes de tesourería sen incorrer en incumprimentos.

En calquera caso cabe lembrar que a suspensión das regras fiscais non supón a desaparición da responsabilidade fiscal, xa que o Goberno fixou unha taxa de déficit de referencia para as Corporacións Locais no exercicio 2021 do 0,1% que servirá de guía para a actividade municipal. Así, a suspensión das regras fiscais non supón que desapareza a responsabilidade fiscal de cada unha das Administracións Públicas como tampouco o principio de prudencia á hora de executar os seus orzamentos.

Igualmente esta suspensión das regras fiscais non significa a suspensión da aplicación da LOEPYSF nin do resto da normativa hacendística. O acordo do Consello de Ministros refírese a superar excepcionalmente os "límites de déficit estrutural" (estabilidade e regra de gasto) e de "volumen de débeda pública" (sustentabilidade financeira) fixados na senda de estabilidade de 2020 e de 2021. A falta de pronunciamento oficial por parte do Ministerio de Facenda sobre o resto de implicacións ou consecuencias que puidese ter o referido acordo do Consello de Ministros do 20 de outubro respecto a cuestións como a necesidade ou non de destinar o superávit orzamentario a amortizar débeda ou os efectos sobre os plans económico financeiros en vigor, a Presidencia de Goberno xa anunciou a través de nota de prensa que as medidas concretas nas que se materializaba este acordo son:

- Que os Plans Económicos Financeiros presentados por CCAA e EELL para ambos os exercicios (2020, 2021) como consecuencia do incumprimento dos obxectivos establecidos para 2019 deben considerarse superados.
- Que a esixencia de destinar o superávit para reducir débeda, aínda sendo desexable, quedará en suspenso nestes anos.
- Que os obxectivos de estabilidade xa non actuarán como límite no destino do superávit das CCAA e EELL para financiar Investimentos Financeiramente Sostibles (IFS).
- Que poderán utilizarse os remanentes de tesourería.
- Que deberán manterse as medidas de seguimento e supervisión da LOEPYSF.
- Que esta suspensión non afecta ao cumprimento das obrigacións previstas na LOEPYSF, ou noutras normas, non vinculadas directamente coas regras fiscais, manténdose en 2020 os termos do réxime de autorización de operacións de endebedamento das CCAA e EELL, as obrigacións relativas ao período medio de pago a provedores, así como o control do seu cumprimento.

Cuarto.- Ámbito de aplicación subxectivo.





CONCELLO DE VIGO
INTERVENCIÓN XERAL

Consultado o inventario de entes do Sector Público Local elaborado polo Ministerio de Facenda, constan sectorizadas pola IGAE como AAPP as seguintes entidades:

1. Concello de Vigo.
2. Xerencia Municipal de Urbanismo.
3. Fundación Marco.
4. Vigo Convention Bureau.
5. Fundación Agencia Intermunicipal de la Energía de Vigo (FAIMEVI), se ben tendo en conta que esta entidade atópase en proceso de extinción e liquidación, non se terá en consideración na análise das magnitudes.

Quinto.- Tramitación.

A avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade corresponde á Intervención local (art. 16 RDLEP), que elevará ao Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes. Este informe emitirase con carácter independente e incorporárase aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

Sexto.- Verificación da estabilidade orzamentaria. Detalle dos cálculos efectuados e axustes practicados en termos de contabilidade nacional.

Nos entes sometidos a orzamento o cálculo da capacidade/necesidade de financiamento obtense por diferenza entre os importes orzados nos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos e os capítulos 1 a 7 do estado de gastos, previa aplicación dos axustes relativos á valoración, imputación temporal, exclusión ou inclusión dos ingresos e gastos non financeiros.

Se a entidade ten contabilidade Empresarial a estabilidade orzamentaria correspondera cos gastos e ingresos non financeiros (axustados ao SEC).

CAPÍTULO	INGRESOS	CONCELLO	XMU
1	Impostos Directos	113.666.541,40	0,00
2	Impostos Indirectos	8.975.743,44	0,00
3	Taxas e outros Ingresos	42.092.099,68	1.382.622,68
4	Transferencias Correntes	85.000.894,27	6.180.138,90
5	Ingresos Patrimoniais	2.812.396,00	1.000,00
A	Total Ingresos Correntes	252.547.674,79	7.563.761,58
6	Enaxenación Inversións Reais	0,00	0,00
7	Transferencias de Capital	10.931.362,21	0,00
B	Total Ingresos por Operacións de Capital non Financeiras	10.931.362,21	0,00
I = A + B	Total Ingresos por Operaciones non Financeiras	263.479.037,00	7.563.761,58





CAPÍTULO	GASTOS	CONCELLO	XMU
1	Gastos de persoal	75.451.540,74	5.423.369,74
2	Gastos en bens ctes. e servizos	133.004.120,34	1.802.391,84
3	Gastos financeiros	8.530,00	0,00
4	Transferencias correntes	27.129.832,18	0,00
5	Fondo de continxencia	600.000,00	0,00
C	Total Gastos Correntes	236.194.023,26	7.225.761,58
6	Inversións Reais	25.785.628,30	268.000,00
7	Transferencias de Capital	1.499.385,44	70.000,00
D	Total Gastos por Operacións de Capital non Financeiras	27.285.013,74	338.000,00
II = C + D	Total Gastos por Operacións non Financeiras	263.479.037,00	7.563.761,58
I - II	Resultado das Operacións non Financeiras	0,00	0,00

Axustes entre o saldo orzamentario non financeiro e o déficit ou superávit de contabilidade nacional.

Para a realización dos axustes consideramos o Manual da IGAE.

- **Rexistro en contabilidade nacional dos ingresos fiscais e asimilados (capítulos 1, 2 e 3 do orzamento de ingresos).**

En contabilidade nacional, o criterio para a imputación dos ingresos fiscais e asimilados é o de caixa, polo que os ingresos contabilizados nos Capítulos 1, 2 e 3 do orzamento de ingresos da Corporación Local rexístranse polo importe total realizado en caixa en cada exercicio, xa sexa de corrente ou de pechados.

Deste xeito se o importe de tales dereitos recoñecidos supera o valor dos cobros de exercicios corrente e pechados, efectuarase un axuste negativo que reducirá o saldo orzamentario, incrementando o déficit público da Corporación Local. Se, pola contra, a contía dos dereitos recoñecidos é inferior ao importe dos cobros do orzamento corrente e de orzamentos pechados, o axuste positivo, resultante da diferenza de valores, diminuirá o déficit en contabilidade nacional.

Como os importes consignados no proxecto de orzamento nos capítulos 1, 2 e 3 aproxímanse aos importes que se espera recadar efectivamente, tanto do exercicio corrente como dos exercicios pechados, **non será necesario practicar ningún axuste** na capacidade ou necesidade de financiamento por este motivo. A estes efectos compre lembrar que a recadación total conxunta nos capítulos 1, 2 e 3 foi superior ás previsións iniciais consignadas nos orzamentos iniciais dos anos 2019 (+5,92%), 2018 (+1,74%), 2017 (+1,49%), 2016 (+2,05%), 2015 (+3,37%), 2014 (+1,65%) e 2013 (+0,05%).





CONCELLO DE VIGO
INTERVENCIÓN XERAL

• **Tratamento das entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento.**

En contabilidade nacional, as entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento contabilízanse no exercicio en que se realizan, é dicir, cando se satisfán polo Estado a favor da Corporación Local, e as liquidacións definitivas deben imputarse ao exercicio en que se determina a súa contía e páganse polo Estado.

Por tanto, no caso de orzar pola previsión de dereitos recoñecidos netos no exercicio, debe realizarse un axuste positivo polo importe que debe reintegrarse ao Estado en concepto de devolución das liquidacións negativas correspondente aos exercicios anteriores polo concepto de Participación nos Tributos do Estado.

Devolución liquidación PIE 2008 en 2021 (+)	543.137,28
Devolución liquidación PIE 2009 en 2021 (+)	2.110.929,24
Axuste positivo (menor déficit)	2.654.066,52

Cálculo da capacidade/necesidade de financiamento nos entes sometidos a orzamento :

Segundo se aprecia no cadro seguinte, a diferenza entre os dereitos recoñecidos nos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos e as obrigas recoñecidas nos capítulos 1 a 7 do estado de gastos, previa aplicación dos axustes descritos, bota capacidade de financiamento no orzamento consolidado.

CONCEPTOS	CONCELLO	XMU
Total Ingresos capítulos I a VII orzamento corrente	263.479.037,00	7.563.761,58
Total Gastos capítulos I a VII orzamento corrente	263.479.037,00	7.563.761,58
a) SALDO ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	0,00	0,00
AXUSTES		
Axuste por recadación ingresos Capitulo 1	0,00	0,00
Axuste por recadación ingresos Capitulo 2	0,00	0,00
Axuste por recadación ingresos Capitulo 3	0,00	0,00
Axuste por devolución no 2021 das liquidacións negativas da PTE 2008 e 2009	2.654.066,52	0,00
b) TOTAL AXUSTES	2.654.066,52	0,00
c) TOTAL CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIAMENTO (a + b)	2.654.066,52	0,00





Resultado Estabilidade Orzamentaria Grupo Administración Pública.

Entidade	Estabilidade Orzamentaria Grupo AAPP				
	Ingreso non financeiro	Gasto non financeiro	Axustes SEC		Capac./Nec. Financ. Entidade
			Axustes propia Entidade	Axustes por Operacións Internas	
Concello de Vigo	263.479.037,00	263.479.037,00	2.654.066,52	0,00	2.654.066,52
Xerencia Municipal de Urbanismo	7.563.761,58	7.563.761,58	0,00	0,00	0,00
F. Marco	801.000,00	801.000,00	0,00	0,00	0,00
Vigo Convention Bureau	490.000,00	490.000,00	0,00	0,00	0,00
Resultado grupo AAPP					2.654.066,52

Sétimo.- Sustentabilidade financeira.

a) Cumprimento do límite de débeda.

O artigo 53 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais fixa o límite no 110% dos ingresos correntes liquidados no exercicio inmediatamente anterior, considerando para o seu cálculo o disposto na Disposición final trixésimo primeira da LPGE para 2013:

“Para a determinación dos ingresos correntes a computar no cálculo do aforro neto e do nivel de endebedamento, deducirase o importe dos ingresos afectados a operacións de capital e calquera outros ingresos extraordinarios aplicados aos capítulos 1 a 5 que, pola súa afectación legal e/ou carácter non recorrente, non teñen a consideración de ingresos ordinarios.

A efectos do cálculo do capital vivo, consideraranse todas as operacións vixentes a 31 de decembro do ano anterior, incluído o risco deducido de avais, incrementado, no seu caso, nos saldos de operacións formalizadas non dispostos e no importe da operación proxectada. Nese importe non se incluírán os saldos que deban reintegrar as Entidades Locais derivados das liquidacións definitivas da participación en tributos do Estado.”

Non obstante o límite de débeda determinarase nos termos do Protocolo de Déficit Excesivo do Estado español, e neste computaríanse só os avais executados.

Tendo en conta que nin o Concello de Vigo nin a XMU manteñen operacións de crédito con capitais pendentes de reembolso, nin risco algún deducido de avais, e que non proxectan concertar ao longo do exercicio 2021 operación de endebedamento algunha, o volume de débeda viva é de 0,00 euros e o coeficiente de endebedamento do 0%, polo que o nivel de débeda estaría por baixo do 110% dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, e por baixo do 75 % límite que establece a Disposición adicional 74ª da LPGE para 2014, polo que non resultaría preceptiva a autorización do órgano de tutela financeira para concertar novas operacións de préstamo durante 2021, de considerar esta opción.

b) Cumprimento dos prazos de pago previstos na normativa sobre morosidade.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/11/2020 10:30	Páxina 7 de 9
	Expediente 69/142	CSV: 2BEA8A-45E249-8358AA-11Y8V2-UZCS7N-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



A Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, introduce o concepto de período medio de pago como expresión do tempo de pago ou atraso no pago da débeda comercial, de maneira que todas as Administracións Públicas, nun novo exercicio de transparencia, deberán facer público o seu período medio de pago que deberán calcular de acordo cunha metodoloxía común.

O período medio de pago definido no Real Decreto 1040/2017, do 22 de decembro, polo que se modifica o Real Decreto 635/2014, do 25 de xullo, mide o atraso no pago da débeda comercial en termos económicos, como indicador distinto respecto do período legal de pago na Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.

Morosidade trimestral ano 2020 (Lei 3/2004)										
Período	E. Local		XMU		Fund. MARCO		Vigo Convention		Fund. FAIMEVI	
	PMP	PMPP	PMP	PMPP	PMP	PMPP	PMP	PMPP	PMP	PMPP
1º T	16,58	21,18	28,54	12,50	73,10	35,88	16,00	0,00	0,88	330,71
2º T	12,87	11,40	24,11	6,27	57,98	69,71	14,69	0,00	10,17	421,71
3º T	10,32	10,00	23,09	5,20	104,60	81,06	17,36	0,00	8,75	513,71

PMP ano 2020 (Real Decreto 1040/2017)												
Institución	Xan	Feb	Mar	Abr	Maio	Xuño	Xull	Agosto	Set	Out	Nov	Dec
Ent. Local	16,73	11,85	11,22	8,96	12,33	8,16	7,12	8,86	9,66			
FAIMEVI	216,88	254,92	299,61	330,62	360,36	390,24	421,11	451,98	481,85			
MARCO	88,77	76,78	31,26	45,09	67,79	77,97	74,44	78,79	94,65			
XMU	18,76	6,27	12,25	10,02	16,40	9,93	7,71	16,02	10,47			
Vigo C.B.	,00	24,00	24,00	10,44	13,91	19,73	17,72	10,93	17,62			
PMPGlob.	17,60	13,08	11,63	9,69	13,42	9,73	8,25	10,57	11,43			

Polo tanto o PMP do Concello de Vigo e o PMP global atópanse por debaixo do prazo máximo de pago establecido en 30 días pola normativa sobre morosidade.

Sétimo.- Verificación do cumprimento da Regra de Gasto.

Tendo en conta que a aplicación da regra de gasto foi suspendida non procede verificar o seu cumprimento.





CONCELLO DE VIGO
INTERVENCIÓN XERAL

Conclusións.

O proxecto de orzamentos consolidados para o exercicio 2020 dos entes que forman o grupo Administración Pública do Concello de Vigo (Concello, Xerencia Municipal de Urbanismo, Fundación Marco e Vigo Convention Bureau) presenta unha capacidade de financiamento de 2.654.066,5 €, e o Concello de Vigo cumpre co límite de débeda establecido na Lei Reguladora das Facendas Locais e cos prazos de pago establecidos na normativa sobre morosidade.

En Vigo, na data indicada ao marxe
O Interventor Xeral Municipal.
Asdo. Alberto Escariz Couso
documento asinado electrónicamente



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 13/11/2020 10:30

Página 9 de 9

Expediente 69/142

CSV: 2BEA8A-45E249-8358AA-11Y8V2-UZCS7N-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>